

唐山市城市管理综合行政执法局

唐山市城市管理综合行政执法局 2024 年度餐厨废弃物处理补贴绩效自评报告

一、基本情况

(一) 项目概况

2012 年 10 月，国家发改委、财政部、住建部等五部委联合印发了《关于同意河北省唐山市等 16 个城市为第二批餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点城市的通知》（发改办环资〔2012〕3009 号），确定唐山市为国家第二批餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点城市。我市按照国家五部委批复的《唐山市餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点项目实施方案》积极开展试点城市建设。

唐山市餐厨废弃物资源化利用和无害化处理项目是集收集、运输、处理为一体的餐厨废弃物处理项目，服务范围涵盖全市八区（路北区、路南区、开平区、丰南区、高新区、古冶区、丰润区、曹妃甸区）。

唐山市餐厨废弃物资源化利用和无害化处理项目设计设计餐厨垃圾处理规模为 240t/d，沼气产生量 18000 m³/d，沼渣产生量 28t/d，处理废弃油脂 38t/d，生物柴油产量为 20t/d。项目总投资预计 2.8 亿元人民币，占地 66.2 亩，该项目由唐山环洁

能源有限公司承建。选址位唐山市丰南区尖字沽村西，距市区45KM，与生活垃圾焚烧厂、尖字沽生活垃圾填埋场毗邻。

餐厨垃圾处理工艺采用湿式、连续、中温厌氧消化技术，（C/N比为21:1，温度为55℃，停留时间为20天）。厌氧发酵产生的沼气作为垃圾焚烧厂的辅助燃料；产生的沼渣经脱水后，送去阳光干化棚制取营养土；沼液处理系统采用UASB+MBR+NF+RO的处理工艺对沼液进行深度处理；沼气经过脱硫、脱水、过滤等预处理步骤后，供至发电机组发电；餐厨垃圾中分离出来的油脂与地沟油合并，采用两步脂化法生产达到国家标准的0号柴油。

该项目于2012年启动，2013年开始施工，2015年9月完成项目土建、设备安装调试、收集容器及收运车辆采购、人员培训等工作已经完成。9月12日开始投料试产，并在丰南区开展了餐厨废弃物收集、运输和处置试点。2015年10月份获得省住建厅颁发的餐厨废弃物收集、运输和处置许可证。

2016年6月底发布了《唐山市人民政府关于实施餐厨废弃物集中收运处置的通告》。7月1日前唐山环洁能源有限公司与各区政府、市政环卫处（现更名为唐山市市政工程环境卫生事务中心）签署《唐山市餐厨废弃物收集、运输、处置协议》。7月1日开始全市餐厨废弃物统一收运处理。

协议服务范围为唐山市城区，即路南区、路北区、开平区、丰南、丰润、古冶、曹妃甸、高新区建成区内。各区政府委托唐山环洁能源有限公司处理餐厨废弃物，市政环卫处作为协议

的第三方负责处置环节的监管。并已与 5400 多户餐饮单位签订了收运协议，发放餐厨垃圾收运桶 11000 多个，购置 46 辆安装 GPS 的收运车辆。

（二）项目绩效目标

收集运输处理唐山市路南区、路北区、开平区、高新、丰润、古冶、丰南区、曹妃甸八区全年产生的餐厨废弃物 12.19 万吨，实现餐厨废弃物的资源化利用和无害化处理。

二、绩效自评工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

绩效评价目的：加强实际负担餐厨废弃物收运处理补贴支出绩效管理，提高财政资金使用效率和公共服务质量。确保我市八区餐厨废弃物实现资源化利用和无害化处理。

绩效评价对象：唐山市环洁能源有限公司

绩效评价范围：唐山市环洁能源有限公司 2024 年度对路南区、路北区、开平区、高新、丰润、古冶、丰南区、曹妃甸八区产生的餐厨废弃物收集、运输、处理效果；以及市级收运处理补贴支付到位情况。

（二）绩效评价标准

1.产出指标工作内容

绩效目标：全面解决我市八区餐厨废弃物资源化利用和无害化处理问题，确保“日产日清当日处理”。

绩效指标：2024 年度收运、处理唐山市路南区、路北区、开平区、高新区、丰润区、丰南区、古冶区、曹妃甸区全年产

生的餐厨废弃物 12.19 万吨。

绩效目标：2024 年 12 月底前完成全年生活垃圾补贴支付。

绩效指标：按合同约定，“月考核、季拨付”，按考核结果，全年支出预算资金金额 780 万元。

2.效果指标工作内容

绩效目标：减少污水排放量。

绩效指标：全年减少污水排放量 10.3 万吨。

3.满意度指标工作内容

绩效目标：群众满意。

绩效指标：群众满意度达到 90%以上。

（三）绩效评价工作过程

2016 年 5 月 19 日，市政府组织各区政府（管委会）、唐山环洁能源有限公司、唐山市市政工程环境卫生管理处签订了《餐厨废弃物收集运输处置协议》，协议明确唐山环洁能源有限公司负责市路南、路北、开平等 8 区餐厨废弃物的集中收运、处置，实行“两级监管考核”，区级对收运环节进行监管考核，市级由唐山市市政工程环境卫生事务中心对处置环节进行监管考核。

各区政府组织成立自己的餐厨废弃物收集运输监管考核小组、制定监管考核办法，每月出具收运环节拨付意见书，区政府签字盖章后报市政环卫中心；市政环卫中心制定了处置环节监管考核办法，成立由主管副主任牵头的监管考核小组，并派驻了驻场监管人员，每月出具月度监管报告和补贴拨付意见书，

并报中心办公会议定。最后由市政环卫中心整合市区两级监管考核意见，出具收运处理补贴拨付意见书，上报监管考核领导小组，经审核同意后签字盖章上报市城管局。市城管局审核同意后，签字盖章报市财政局。

根据唐山市人民政府办公厅的《关于印发唐山市餐厨废弃物财政补贴资金管理的通知》（唐政办字【2017】13号），按照餐厨废弃物处理补贴标准320元/吨，市级负担补贴的20%，区级负担80%。

三、绩效目标实现情况

2024年市级财政安排预算780万元。截至2024年12月底完成拨款780万元。实际完成收运、处理唐山市路南区、路北区、开平区、高新区、丰润区、丰南区、古冶区、曹妃甸区全年产生的餐厨废弃物11.92万吨。解决了地沟油、垃圾猪等影响食品安全的问题，减少污水排放10.5万吨。

四、绩效目标设定质量情况

（一）项目决策情况

全面解决我市八区餐厨废弃物污染环境、地沟油、垃圾猪等影响食品安全等问题，确保餐厨废弃物“日产日清当日处理”，并实现了“变废为宝”的目标。

（二）项目过程情况

2016年5月19日，市政府组织各区政府（管委会）、唐山环洁能源有限公司、唐山市市政工程环境卫生管理处签订了《餐厨废弃物收集运输处置协议》，协议明确，唐山环洁能源有限

公司负责市路南、路北、开平等 8 区餐厨废弃物的集中收运、处置，实行“两级监管考核”，区级对收运环节进行监管考核，市级由唐山市市政工程环境卫生事务中心对处置环节进行监管考核。

各区政府组织成立自己的餐厨废弃物收集运输监管考核小组、制定监管考核办法，每月出具收运环节拨付意见书，区政府签字盖章后报市政环卫中心；市政环卫制定了处置环节监管考核办法，成立由主管副主任牵头的监管考核小组，并派驻了驻场监管人员，每月出具月度监管报告和补贴拨付意见书，并报中心办公会议定。最后由市政环卫中心整合市区两级监管考核意见，出具收运处理补贴拨付意见书，上报监管考核领导小组，经审核同意后签字盖章上报市城管局。市城管局审核同意后，签字盖章报市财政局。

根据唐山市人民政府办公厅的《关于印发唐山市餐厨废弃物财政补贴资金管理的通知》（唐政办字【2017】13号），按照餐厨废物处理补贴标准 320 元/吨，市级负担补贴的 20%，区级负担 80%。

（三）项目产出情况

2024 年度收运、处理唐山市路南区、路北区、开平区、高新区、丰润区、丰南区、古冶区、曹妃甸区全年产生的餐厨废弃物 11.92 万吨。确保餐厨废弃物“日产日清当日处理”。

按合同约定，“月考核、季拨付”，按考核结果，全年支出预算资金金额 780 万元。

(四) 项目效益情况

全年减少污水排放 10.5 万吨。

各项指标完成情况具体数据见下表。

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值	实际完成值	指标完成率
产出指标	数量指标	年度餐厨垃圾处理量	12.19 万吨	11.92 万吨	98%
		年度餐厨垃圾处理完成率	95%以上	100%	100%
	质量指标	餐厨垃圾处理完成时限	2024 年 12 月底	2024 年 12 月底前	100%
	时效指标	餐厨垃圾处理预算支出资金	780 万元	780 万元	100%
效益指标	经济效益指标				
	社会效益指标				

	生态效益指标	每年减少污水排放量（万立方米）	10.3 万吨	10.5	101.94%
	可持续影响指标				
满意度指标	满意度指标	群众调查满意度	市民满意度达到 90%以上	市民满意度达到 90%以上	100%

五、 存在的问题及整改措施

1.收运、处理量降低。近两年受大环境的影响，我市餐厨废弃物产生量有所下降，造成了餐厨废弃物收运处理量的减少。随着垃圾分类的推进，厨余垃圾分选量会有所增加，逐步弥补餐厨废弃物收运处理量下降带来的不足。

2.补贴拨付体制问题。市区两级监管，收运处理补贴也由市区两级负担，市级负担的 20%补贴，是由市财政局按考核结果将 20%的补贴拨到各区财政，再由各区财政 100%支付企业收运处理补贴。市级财政担负的 20%补贴份额能及时足额拨付至各区财政，但部分区补贴资金拨付有拖欠情况。2025 年起，市财政不再负担 20%补贴，由各区政府按照《河北省餐厨废弃物管理办法》履行属地责任，协商解除现行《餐厨废弃物收集、运输、处置协议》，于 2025 年 3 月底前通过招标等公平竞争

方式确定餐厨废弃物收集、运输和处置企业，并签订服务协议。各区政府将自 2025 年 1 月起产生的餐厨废弃物处理经费足额逐年列入年度财政预算予以保障，切实解决了上述问题。

唐山市城市管理综合行政执法局

2025 年 3 月 26 日

